

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5514

פרטים כלליים						
המשרד הפונה		התקבל בוועדת הפטור		תאריך דיון		
משרד ראש הממשלה		03.07.2025		29.07.2025		
פרטי ההתקשרות המבוקשת						
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה		
ביצוע פרויקט "מסע"	התקשרות בפטור ממכרז	3(19)(ג)	30.06.2025	8001535397		
חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה				
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה				
גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת				
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה				
החלטת הוועדה						
הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים						
החשב הכללי מורה למשרד לבצע את המלצת הרפרנטורה המוזכרת בסעיף 13 להלן.						
תקופת התקשרות פטור ממכרז						
הערות: חלקו של המשרד						
ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
מסע: פרויקט לעידוד תוכניות ארוכות ב	513569210					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.08.2025	01.08.2025	31.12.2026	31.12.2026	114,264,930	114,264,930	שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)						
הערות: חלקו של המשרד						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2027	01.01.2027	31.12.2027	31.12.2027	124,897,223	124,897,223	שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)						
הערות: חלקו של המשרד						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2028	01.01.2028	31.12.2028	31.12.2028	137,386,945	137,386,945	שקלים ישראליים חדשים

1. משרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת מסע-חברת בת של הסוכנות היהודית (להלן - **החברה**) לטובת ביצוע פרויקט "מסע" (להלן - **הפרויקט**).
2. פרויקט "מסע" הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ויהדות התפוצות, שהחל בשנת 2004 מטרתו לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם באמצעות עידוד הגעת מספר רב ככל הניתן של צעירי יהדות התפוצות לתקופות ארוכות בישראל.
3. בהתאם לכך במסגרת פרויקט מסע משתתפים צעירי יהדות התפוצות בתוכניות אקדמיות, לימודיות, חווייתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות. מימון הפרויקט נעשה במשותף על ידי ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית, חברת מסע והמשתתפים בפרויקט.
4. הפרויקט עוגן בהחלטת ממשלה מס' 1426 מיום 18.03.2007 בעניין "פרויקט 'מסע' - חינוך יהודי - ציוני בישראל ליהודי התפוצות" ובהחלטת ממשלה מס' 582 מיום 18.10.2015 המאפשרת הפעלת תוכניות ביניים בפרויקט מסע.
5. הפרויקט מנוהל באמצעות ועדת היגוי משותפת לממשלה ולסוכנות היהודית. כחלק מתוכנית העבודה של הפרויקט מבוצעות בו ביקורות הערכה חינוכיות וכן ביקורות כספיות, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי.
6. מאז היווסדו של הפרויקט השתתפו בו למעלה מ- 200,000 צעירים יהודים ששהו בישראל פרק זמן של מספר שבועות ועד שנה, ובמסגרת הפרויקט למדו עברית, התנדבו, חיזקו את הקשר שלהם למורשת היהודית ולמדינת ישראל, ורכשו כלים מנהיגותיים והסברתיים.
7. מעת לעת הפרויקט מאושר מכח תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים. ההתקשרות האחרונה אושרה בוועדת הפטור לתקופה שמיום 01.06.2022 ועד ליום 31.12.2025 בהיקף של 370,398,888 ₪
8. המשרד מבקש לאשר את ההתקשרות עם החברה לביצוע כלל תכניות הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ו פירוט התוכניות כדלקמן:
 - 8.1. תכניות חינוכיות ארוכות טווח - הצעירים משתתפים בתוכניות אקדמיות, לימודיות, חווייתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות. ועדת ההיגוי של פרויקט מסע אישרה ביום 12.05.2025 תכניות ארוכות טווח לשנת הלימודים תשפ"ו עבור 9,025 צעירים.
 - 8.2. תכניות ביניים - תכניות שמשכן יהא 8 עד 10 שבועות. המימון של תכניות ביניים הוא בחלוקה של 2/3 מימון ע"י הסוכנות היהודית ו- 1/3 מתקציב המשרד. ועדת היגוי של פרויקט מסע אישרה ביום 12.05.2025 תכניות ביניים לשנת הלימודים תשפ"ו עבור 3,700 צעירים.
 - 8.3. תכנית MITF - ביום 14.04.2011 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 3153 על הקמת תוכנית ייעודית מיוחדת להוראת אנגלית במימון משותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית וכן מלגה תוספתית מתקציבים ייעודיים נוספים אשר ימומנו על ידי משרד החינוך. התוכנית משלבת מתנדבים מחו"ל (משתתפי מסע) שמועסקים כעוזרי הוראה לאנגלית בבתי ספר באזורי פריפריה גיאוגרפית וחברתית, וזאת במטרה לתגבר את הצוות המקצועי להוראת האנגלית במוסדות חינוך אלו ולהביא לשיפור בתוצאות המבחנים וברמת התלמידים. ועדת היגוי של פרויקט מסע אישרה ביום 12.05.2025 תכניות MITF לשנת הלימודים תשפ"ו עבור 125 צעירים (20 מורים ו-180 תומכי הוראה).
 - 8.4. תכנית מסע רופאים - על רקע המחסור הקיים בישראל ברופאים ובצוותים רפואיים ובייחוד בבתי חולים ובמוסדות בפריפריה הגיאוגרפית ובמטרה לענות על הביקוש הגדול לעובדים במקצועות רפואיים בישראל הוחלט לגבש תוכנית "מסע רופאים" תכנית בהובלת משרד ראש הממשלה ובשיתוף משרד הבריאות, שעניינה תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבועות, ולחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, בהחלטות ממשלה מס' 881 מיום 20.8.2023 ובהחלטת ממשלה מס' 2039 מיום 27.7.2024 את המשך התוכנית. ועדת ההיגוי מיום 12.05.2025 אישרה את התוכנית לשנת תשפ"ו עבור הגעה של 55 משתתפים וזאת בכפוף להחלטת ממשלה ייעודית.
 - 8.5. תכנית אסטרטגית - בעשור האחרון חלו שינויים דרמטיים בקרב יהודי העולם בין היתר, מגפת הקורונה, מלחמת חרבות ברזל ועלייה חדה באנטישמיות. משרד ראש הממשלה והסוכנות היהודית, בשיתוף חברת מסע, החליטו לקדם הליך לגיבוש תוכנית אסטרטגית רב שנתית לפרויקט מסע באמצעות חברת ייעוץ אסטרטגי וזאת בסך 1,444,000 ₪ במימון משותף של משרד ראש הממשלה והסוכנות היהודית. התהליך היא לתקף את יעדי ומטרות הפרויקט, למקד את פעילות הפרויקט ולהכין תכנית שתמקסם את סיכויי ההצלחה של הפרויקט במימוש יעדיו נוכח המציאות המשתנה בישראל ובעם היהודי וצורכי הבעלויות במיקוד בקהלי יעד אסטרטגיים ובתכניות האסטרטגיות.
 9. בנוסף לאישור תכניות לשנת תשפ"ו כמפורט לעיל, הועדה מתבקשת לאשר שתי אופציות בנות שנה כל אחת, עד ליום 31.12.28, לשנים תשפ"ז ותשפ"ח בהיקף תקציבי זהה לשנת תשפ"ו המשקפות גידול שנתי בתקציב פרויקט מסע **בשיעור של 10%**. האופציות יכללו תכניות קיימות ותכניות חדשות הכל בכפוף לאישור ועדת ההיגוי של הפרויקט. יובהר כי ככל שיהיה שינוי

משמעותי ומהותי בפריקט, שאינו ידוע בשלב זה, הדבר יובא בפני ועדת המכרזים המשרדית במסגרת הבקשה למימוש אופציה, ובמידת הצורך יובא גם בפני ועדת הפטור המרכזית.

10. לעניין התנאים הקובעים בתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים:

10.1. החברה נשלטת באופן בלעדי ע"י הסוכנות היהודית ופועלת ללא מטרות רווח. בהתאם להגדרה "קרנותיה ושאר מוסדותיה של הסוכנות היהודית" בנספח לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, הכוללת -"כל תאגיד שבעלותם ובשליטתם הבלעדית של הסוכנות היהודית ו/או של הקרנות ושאר המוסדות המפורטים לעיל, כולם או מקצתם, אשר לא נועד להשגת רווחים או אשר פעילותיו ו/או נכסיו מוקדשים באופן בלעדי להשגת מטרותיהם של הסוכנות היהודית ו/או של הקרנות והמוסדות האמורים", החברה מהווה תאגיד של הסוכנות לעניין זה ובהתאם לכך מהווה "קרנות ומוסדות" לעניין ההגדרה שבסעיף זה.

10.2. התקשרות באמצעות תקנה 3(19)(ג) דורשת כי היא תהיה "לביצוע מטרות ציבוריות". סעיף 11א(ב)(2) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952, כולל גם תוכניות ביקור בישראל כחלק מהמטרות הנחשבות כמטרות ציבוריות לעניין תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים ועל כן מתקיים התנאי הנדרש בתקנה 3(19)(ג) כי ההתקשרות תהיה ל-"מטרות ציבוריות".

11. לדברי משרד רה"מ פרויקט מסע מבוצע באמצעות חברת בת של הסוכנות היהודית שהיא חברה לתועלת הציבור אשר נוסדה בשנת 2004 ומטרתה הן הפעלת פרויקטים חינוכיים ארוכי טווח בישראל והרחבת מעגל היהודים המגיעים כיום לישראל לתקופות משמעותיות תוך מיצוב החברה כחלוצה בהגדלת הזיקה של היהדות הלא מעורבת לעם היהודי ולישראל. לאורך השנים, חברת מסע פיתחה מומחיות בתחום תוכניות ארוכות בישראל לצעירי העם היהודי והיא מבצעת אותן לשביעות רצונו של המשרד.

12. בהתאם להוראת תכ"מ 7.3.6.9 בוצע פרסום כוונה להתקשרות ולא התקבלו הסתייגויות, כמו כן המשרד עומד ביתר תנאי ההוראה.

13. לאחר דיון אצל החשב הכללי הרפרנטורה ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:

13.1. לעניין היעוץ האסטרטגי – הרפרנטורה ממליצה כי משרד רה"מ יבצע התקשרות ישירה לעניין זה עם יועץ מתאים ולא דרך הסוכנות, לרבות באמצעות מכרז מרכזי. הדבר נכון הן בהיבטי חוק חובת המכרזים ותקנותיו והן לעניין יצירת אי תלות בין היעוץ לחברה שאת פעילותה בוחנים. בנוסף, משרד רה"מ מתבקש לשלב בעבודת היעוץ את משרד העלייה והקליטה ולבחון את עמדתם בתהליך הנ"ל.

13.2. הרפרנטורה ממליצה כי המשרד יבצע ביקורת פיננסית וחשבונאית לגבי תמחור התוכניות השונות של מסע, סכומי ההשתתפות העצמית של החניכים, ניתוח הסכמים בין החברה לבין קבלני משנה מטעמה, ובחינה של התועלת המשקית מתוכניות מסע לאורך השנים.

13.3. במסגרת הסכם עם חברת מסע, על המשרד לקבוע מנגנון שיהיה מקובל על החשב הכללי, לשיתוף פעולה והעברת מידע רלוונטי לגופים נוספים שקשורים ליהודי התפוצות, לצורך חיזוק הקשר בין יהודי התפוצות לישראל, ובכפוף לכל דין.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית	